



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Departament Instrumentów Środowiskowych

Nasz znak: DIŚ-IV.431.36.2026.AB
4201947.17342775.14068779
Warszawa, 17-03-2026 r.

Odpowiedź na wniosek

Sprawa: Wniosek o udostępnienie informacji o środowisku i jego ochronie
Kontakt: Agnieszka Bielska, Radca, Agnieszka.BIELSKA@klimat.gov.pl

Pani Anna Spurek

e-Doręczenia
AE:PL-42612-83330-TVAFV-19

Szanowna Pani

W odpowiedzi na wniosek z 24.01.2026 r. o udostępnienie informacji na temat rozwoju sektora biogazowni w Polsce, w szczególności w kontekście oddziaływania na środowisko, klimat oraz lokalne społeczności, w latach 2020–2025, przedstawiam poniżej stosowne informacje.

Na wstępie pragnę zauważyć, iż proces przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie budowy biogazowni, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, jest procesem wieloetapowym i obejmuje m.in.:

- procedury środowiskowe – decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach (ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2024 poz. 1112, z późn. zm.),
- procedury planistyczne – zgodność z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego lub uzyskanie decyzji o warunkach zabudowy (ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. 2024 poz. 1130, z późn. zm.),
- procedury budowlane – uzyskanie pozwolenia na budowę (ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz.U. 2025 poz. 418, z późn. zm.).

Każdy z powyższych etapów regulują odrębne przepisy, a za ich przeprowadzenie odpowiadają właściwe jednostki samorządu terytorialnego lub inne organy administracji publicznej, zgodnie z ich ustawowymi kompetencjami. Ministerstwo Klimatu i Środowiska (MKiŚ) nie uczestniczy w prowadzeniu tych postępowań i nie posiada uprawnień kontrolnych ani decyzyjnych wobec rozstrzygnięć organów właściwych.

Ministerstwo Klimatu i Środowiska pełni natomiast funkcję regulacyjną w obszarze ustaw i rozporządzeń, jednak w wielu kwestiach – takich jak np. określenie obszaru

oddziaływania planowanej inwestycji – decydujące znaczenie mają przepisy lokalne, w tym postępowania administracyjne prowadzone przez gminy.

Odnosząc się do Pani wniosku o udostępnienie informacji w obszarze analiz środowiskowych i społecznych (pkt 1 wniosku) informuję, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie zlecało przygotowywania analiz, raportów ani ekspertyz dotyczących wpływu konkretnych biogazowni na środowisko lub na lokalne społeczności, jak również nie sporządzało dokumentów określających minimalne odległości biogazowni od zabudowy mieszkaniowej. Przygotowania tego typu raportów mogą zlecać urzędy gmin na potrzeby przygotowania tzw. „Planu Ogólnego” lub Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego.

Ponadto, zgodnie z obowiązującymi przepisami analizy środowiskowe, w tym raporty o oddziaływaniu na środowisko sporządzane są w ramach procedury uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, prowadzonej przez gminę (zgodnie z art. 71 ust. 2 oraz art. 73 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, dalej: ustawa OoŚ.). Decyzja środowiskowa obejmuje m.in. ocenę:

- emisji do powietrza (w tym odorów),
- gospodarki odpadami i zagospodarowania pofermentu,
- wpływu na klimat akustyczny,
- natężenia transportu i układu komunikacyjnego,
- ryzyka wystąpienia awarii przemysłowych.

W przypadku przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko obowiązkowy jest udział lokalnej społeczności (zgodnie z art. 33–35 ustawy OoŚ).

Jednocześnie informuję, że jednostki samorządu terytorialnego nie mają obowiązku przekazywania do MKiŚ ani decyzji środowiskowych, ani dokumentacji dotyczącej toczących się postępowań, ponieważ brak jest ku temu podstawy prawnej.

Odnosząc się ogólnie do obszaru ekspertyz i konsultacji (pkt 2 wniosku) warto wskazać, iż na potrzeby procesu legislacyjnego, w obszarze przepisów dotyczących odnawialnych źródeł energii, w tym do biogazowni oraz biogazowni rolniczych, każdy projekt aktu normatywnego jest, zgodnie z obowiązującymi regułami techniki prawodawczej, poprzedzony uzasadnieniem.

Ponadto, do projektu załącza się OSR – ocenę skutków regulacji, która opisuje spodziewane efekty gospodarcze, społeczne i środowiskowe proponowanych rozwiązań. Projekty ustaw i rozporządzeń podlegają szerokim konsultacjom publicznym, opiniowaniu i uzgodnieniom międzyresortowym, a pełna dokumentacja procesów legislacyjnych dostępna jest w serwisie Rządowego Centrum Legislacji: <https://legislacja.gov.pl>.

W odniesieniu do podpunktu a) pragnę poinformować, iż MKiŚ nie posiada wykazu ekspertów konsultowanych w wskazanym zakresie, ponieważ nie zlecało ekspertyz dotyczących oddziaływania biogazowni na środowisko i społeczności lokalne.

W obszarze podpunktu b) informuję, iż MKiŚ nie prowadzi konsultacji społecznych dotyczących konkretnych inwestycji – konsultacje takie prowadzone są wyłącznie na poziomie postępowań środowiskowych i planistycznych przez właściwe JST. W obszarze konsultacji publicznych projektów aktów prawnych należy wskazać na pełną transparentność i nieograniczoną dostępność do ww. procesu poprzez portal Rządowego Centrum Legislacji, którego adres internetowy wskazano powyżej.

W zakresie odpowiedzi na wniosek przedstawiony w punkcie c) należy zauważyć, iż inne organy administracji nie przekazują MKiŚ opinii dotyczących opracowań branżowych – brak jest ku temu podstawy prawnej.

Jednocześnie informuję, że:

- Ministerstwo korzysta z powszechnie dostępnych opracowań organizacji branżowych (krajowych i zagranicznych),
- w procesach legislacyjnych obowiązkowe są szerokie konsultacje publiczne, uzgodnienia międzyresortowe i opiniowanie,
- wykaz podmiotów do których przekazano projekt aktu prawnego w ramach procesu konsultacji lub opiniowania przedstawiany jest każdorazowo w OSR.

Niezależnie od powyższego warto zaznaczyć, iż wskazanie w ramach OSR listy podmiotów, do których przesłano projekt aktu prawnego nie wyklucza możliwości uczestnictwa w procesie szerokich konsultacji lub opiniowania innych podmiotów oraz osób fizycznych.

Nawiązując do poruszonego we wniosku obszaru 3 dotyczącego monitoringu i danych, w zakresie podpunktu a) MKiŚ nie posiada danych z monitoringu jakości powietrza lub środowiska w otoczeniu biogazowni. Brak jest przepisów nakładających obowiązek prowadzenia takiego monitoringu w trybie ciągłym lub według harmonogramu. Ewentualna kontrola jakości powietrza lub środowiska w otoczeniu biogazowni może zostać przeprowadzona w przypadku wniesienia interwencji do właściwego organu.

Ustosunkowując się do podpunktu b) informuję, iż od początku 2025 r. do chwili obecnej do MKiŚ wpłynęło 6 skarg związanych z prowadzonymi postępowaniami związanymi z planowaną budową instalacji biogazowych lub biometanowych na terenie różnych gmin. Z uwagi na fakt, iż MKiŚ nie jest instytucją władną do rozstrzygania kwestii spornych w tej materii do podmiotów składających skargi odesłano stosowne odpowiedzi zawierające informację o prawidłowym obiegu procesu inwestycyjnego oraz jednostkach samorządu terytorialnego posiadających kompetencje właściwe w tym obszarze. Odnosząc się do obszaru poruszonego w podpunkcie c) pragnę wskazać, iż w latach 2020–2025 do resortu klimatu i środowiska nie wpłynęły skargi, wnioski o interwencję ani informacje o postępowaniach dotyczących funkcjonujących biogazowni.

Ponadto, należy zaznaczyć, iż z uwagi na fakt, że MKiŚ jest organem odpowiedzialnym przede wszystkim za tworzenie regulacji prawnych, w tym związanych z biogazem i biometanem nie posiada wnioskowanych danych. Resort klimatu i środowiska nie jest organem właściwym do zbierania informacji o awariach, incydentach lub przekroczeniach norm emisyjnych w biogazowniach – brak jest przepisów nakładających na wytwórców biogazu lub inne instytucje obowiązek przekazywania takich danych do MKiŚ.

Odpowiadając na wniosek w obszarze 4 Polityka i planowanie, w zakresie punktu a) informuję, iż dokumentami strategicznymi określającymi rolę biogazu w krajowym miksie energetycznym są:

- Krajowy Plan na rzecz Energii i Klimatu (KPEiK),
(<https://www.gov.pl/web/klimat/krajowy-plan-na-rzecz-energii-i-klimatu>)
- Polityka Energetyczna Polski do 2040 r. (PEP2040).
(<https://www.gov.pl/web/klimat/polityka-energetyczna-polski>).

Dokumenty te są ogólnodostępne. W tym miejscu warto zaznaczyć, że obydwa dokumenty zawierają także analizy uwzględniające aspekty środowiskowe i społeczne. Są to odpowiednio: Załącznik 2. do KPEiK Ocena skutków planowanych polityk i środków

oraz Załącznik 3. – Strategiczna ocena oddziaływania na środowisko Polityki energetycznej Polski do 2040 r.

Odnosząc się do punktów b) i c) informuję, iż MKiŚ nie posiada:

- analiz dotyczących relacji między rozwojem biogazowni opartych na oborniku i gnojowicy a polityką środowiskową i klimatyczną,
- analiz ani scenariuszy dotyczących wpływu rozwoju biogazowni na skalę hodowli zwierząt.

Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie posiada również informacji, czy takie dokumenty znajdują się w obiegu publicznym.

Odnosząc się do poruszonych w obszarze 5 wniosku kwestii informuję, iż MKiŚ nie posiada analiz dotyczących rodzajów substratów wykorzystywanych w biogazowniach ani ich proporcji w kontekście polityk rozwojowych. Resort klimatu i środowiska nie prowadzi takich analiz. Informacje o wykorzystaniu poszczególnych rodzajów substratów, ale tylko na potrzeby wytwarzania biogazu rolniczego znajdują się na stronach internetowych Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa.

Ponadto warto zaznaczyć, że MKiŚ nie prowadziło analiz dotyczących wpływu rozwoju biogazowni na intensyfikację produkcji zwierzęcej.

Jeżeli wskazane we wniosku informacje są poszukiwane w zakresie dotyczącym konkretnych inwestycji lub zdarzeń lokalnych, właściwymi organami będą jednostki samorządu terytorialnego oraz organy prowadzące postępowania środowiskowe, budowlane i kontrolne.

Z wyrazami szacunku

Marcin Wiśniewski
Zastępca Dyrektora
Departament Instrumentów Środowiskowych
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/